



PROGRAM  
RAZVOJA  
PODEŽELJA



Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja: Evropa investira v podeželje

# **OKVIRNI SPORAZUM DOBAVA ŽIVIL**

**Mag. Marija Bukovec Marovt, odvetnica,  
specialistka za gospodarsko pravo  
Odv. družba Marovt in Partnerji d.o.o.,  
Ljubljana, podružnica Semič  
Tel. 041 764 067**

# Tehnika naročanja

- dogovor med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, katerega predmet je **določitev pogojev**, s katerimi se uredijo naročila, ki se oddajo v posameznem obdobju, zlasti v zvezi s **ceno** in, če je ustrezno, **predvideno količino**;
- obdobje za katerega se sklepa
- količine blaga (okvirne, vlivajo na ceno)
- zaprt sistem,

# Ocenjena vrednost javnega naročila

- naročnik izračuna **ocenjeno vrednost javnega naročila**, ki ga oddaja;
- PRAVILNO IZRAČUNANA OCENJENA VREDNOST vpliva na pravilno izbiro postopka, objavo na Portalu JN in preprečuje drobljenje javnih naročil;
- **sprememba pogodbe;**
- kadar naročnik iz postopka javnega naročanja **izloči posamezne sklope**, ocenjena vrednost pomembno odstopa od zagotovljenih sredstev;
- **v ocenjeni vrednosti mora biti** upoštevana tudi višina izločenih sklopov;
- **v zagotovljenih sredstvih pa ta vrednost ni upoštevana**, je pa ta vrednost bistvena za presojo dopustnosti ponudbe – torej tistega dela naročila, ki se odda v postopku javnega naročanja.

# PREKRŠEK - PRIMER

1. **Ocenjena vrednost** je 400.000, 00 eur;
2. **Veljavnost okvirnega** sporazuma 4 leta;
3. **Okvirni sporazum** je podpisan z dobaviteljem A, v višini 170.000,00 EUR, to je ponudbena vrednost;
4. Vrednost okvirnega sporazuma 170.000,00 EUR, za katero je bil sklenjen okvirni sporazum, je bila izčrpana že v drugem letu veljavnosti OS.
5. Ali naročnik lahko dobavi blago pri izvajalcu A do vrednosti 400.000,00 EUR, ali pa okvirni sporazuma, ko je dosežena vrednost 170.000,00 EUR preneha, čeprav rok veljavnosti še ni iztekel?
6. **PREKRŠEK**

# Oblikovanje sklopov

- Ko to dopušča predmet naročila in
- **drobljenje** – prekršek;
- če so v razpisu oblikovani **sklopi**, se mora izbirati po sklopih, ne po najcenejših artiklih iz posameznega sklopa

# Načelo kratkih verig

- načelo kratkih verig se uresničuje tako, da naročnik iz postopka javnega naročanja **izloči enega ali več sklopov**, vsakega v vrednosti do 80.000 EUR (brez DDV).
- pri tem pa lahko **vsi izločeni sklopi predstavljajo največ 20 % skupne vrednosti vsega blaga**, ki se naročajo – tistih, ki se naročajo pri ponudniki, izbranih v postopku javnega naročanja, in tistih, ki se naročajo pri ponudnikih, izbranih v skladu z načelom kratkih verig
- **1 Primer:** Pri javnem naročanju živil v skupni vrednosti 2,4 mio EUR, lahko naročnik iz postopka javnega naročanja izloči živila v vrednosti 480.000 EUR, ki pa morajo biti razvrščena v vsaj 7 sklopov. Najvišja dovoljena vrednost posameznega izločenega sklopa je namreč 79.999,99 EUR.

# Izločeni sklopi – niso javno naročilo

- Za te, izločene sklope ZJN-3 določa, da zanje **ni treba** uporabiti postopkov javnega naročanja .
- Izločena naročila oziroma sklopi torej štejejo za t. i. **evidenčna naročila**, in sicer ne glede na njihovo vrednost;
- Naročnik mora upoštevati načelo **gospodarnosti, učinkovitosti** in **uspešnosti** (4. člen ZJN-3) in načelo transparentnosti (6. člen ZJN-3),
- **N. transparentosti** se uresničuje z vodenjem evidence o teh naročilih in objavo seznama v preteklem letu oddanih evidenčnih naročil v vrednosti 10.000 EUR in več (brez DDV) na portalu javnih naročil ali spletni strani naročnika.

- Odločitev o tem, ali bo za potrebe evidenčnega naročila naročnik pridobil več konkurenčnih ponudb in na kakšen način, je prepuščena naročniku,
  - interni akt,
  - naročniku za izločene sklope ni treba zbirati ponudb, če je to dopustno v skladu z njegovimi internimi pravili.



# Obdobje, za katerega je sklenjen okvirni sporazum

- v razpisu je treba določiti **obdobje**, za katerega OS velja;
- dobave po izteku, čeprav z istimi ponudniki, pomeni prekršek;
- problem, ko naročnik sredi obdobja, za katerega je sklenil okvirni sporazum ugotovi, **da je pogodbeno vrednost z izvajalcem izčrpana. To pa pomeni, da okvirni sporazum neha veljati.**

# V razpis je treba vključiti

- **TEMELJNE OKOLJSKE ZAHTEVE ZA ŽIVILA** in sicer med tehnične specifikacije, tako oblikujemo posamezne sklope živil, kjer morajo biti vsa živila:
  - a) pridelana na ekološki način
  - b) med merila za izbor tako, da je za razvrstitev ponudb poleg merila »**Ponudbena vrednost**« določi merilo »**Scheme kakovosti**«.
  - c) Izjema velja za sklope živil, kjer morajo biti vsa živila pridelana na ekološki način ali uvrščena v druge sheme kakovosti, in je naročnik za razvrstitev ponudb določil le merilo »Ponudbena vrednost«. Naročnik bo ponudbe v okviru tega merila točkoval na način kot je opredeljeno v poglavju »Merila«.

## Pogodba o izvedbi javnega naročila in okv. sp. morata vsebovati

- dejansko vrednost celotnega javnega naročila, v utemeljenih primerih, pri katerih dejanske vrednosti ni mogoče določiti, pa ocenjeno vrednost javnega naročila;
- rok veljavnosti pogodbe ali okvirnega sporazuma;
- protikorupcijska klavzula je pri pogodbah z vrednostjo več kot 10.000 EUR obvezna 2/(14) ZIntPK.
- socialna klavzula (kršitev delovne, socialne ali okoljske zakonodaje)
- v primerih javnih naročil, ki niso zajeti v prvem odstavku 67.a člena, razvezni pogoji, ki se uresniči, če je naročnik seznanjen, da je sodišče s pravnomočno odločitvijo ugotovilo kršitev obveznosti iz drugega odstavka 3.člena ZJN-3

# Sprememba okvirnega sporazuma (95. člen ZJN-3) za dobavo blaga:

- **vneprej določena sprememba v razpisni dokumentaciji**
- dodatne dobave blaga
- nepredvidene okoliščine;
- izvajalca, s katerim je bil prvotno sklenjen okvirni sporazum, zamenja nov izvajalec;
- nebistvena sprememba (je vedno mogoča)

# Razlogi za izključitev in pogoji za sodelovanje

75. člen ZJN-3;

76. člen ZJN-3;

**POGOJI MORAJO BITI SORAZMERNI IN V POVEZAVI S PREDMETNI RAZPISOM;**

# Okoljski vidik

- **delež ekoloških živil** znaša glede na število vseh artiklov živil ali celotne predvidene količine živil najmanj 15 %;
- delež živil, ki izpolnjujejo posamezno, več ali vse zahteve iz sheme kakovosti, zaradi česar so ta živila okoljsko manj obremenjujoča, znaša glede na število vseh artiklov živil ali celotne predvidene količine živil najmanj 15 %.
- Spletna aplikacija **Katalog živil** za javno naročanje. Aplikacijo je pripravila Gospodarska zbornica Slovenije – Zbornica kmetijskih in živilskih podjetij v sodelovanju s Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije in Zadružno zvezo Slovenije. Dostopna je na povezavi <https://www.katalogzivil.si/>.

# Spletni katalog

- Katalog živil za javno naročanje naročnikom omogoča pravilno poimenovanje živil, oblikovanje sklopov in pomoč pri oblikovanju meril. Spletni katalog je zelo uporabno orodje pri izvajanju analize trga in pridobivanju podatkov o živilih.
- Poleg naštetega omogoča tudi neposredno pošiljanje povpraševanj za izločena živila oziroma izločene sklope, ki jih naročniki lahko nabavijo v skladu s petim odstavkom 73. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15) neposredno na kmetijah, v zadrugah ali živilskih podjetjih (t. i. kratke verige).

# Sheme kakovosti

- **Zaščitena označba porekla (ZOP)** – VSE faze pridelave in predelave kmetijskega pridelka ali živila morajo potekati na določenem geografskem območju. Kakovost in značilnost proizvoda je izključno ali bistveno posledica vpliva geografskega okolja.
- **Zaščitena geografska označba (ZGO)** – VSAJ ENA od proizvodnih faz kmetijskega pridelka ali živila mora potekati na določenem geografskem območju. Kakovost, sloves ali druge značilnosti proizvoda je mogoče pripisati temu geografskemu okolju.
- **Zajamčena tradicionalna posebnost (ZTP)** – ti proizvodi se proizvajajo ali na tradicionalen način ali iz tradicionalnih surovin ali po tradicionalnem receptu. Proizvodnja ni omejena na določeno geografsko območje, kar pomeni, da se lahko proizvajajo na celotnem ozemlju RS in EU (v kolikor je pridobljena evropska zaščita).



- **Višja kakovost (VK)** – kmetijski pridelek ali živilo po svojih značilnih lastnostih pozitivno odstopa od drugih podobnih kmetijskih pridelkov in živil.
- **Ekološka pridelava (EKO)** – kmetijski pridelek ali živilo je pridelano in predelano po naravnih metodah in postopkih.
- **Integrirana pridelava (IP)** – kmetijski pridelek je pridelan po metodah, kjer se nadzorovano izvajajo dovoljeni agrotehnični ukrepi.
- **Izbrana kakovost** – kmetijski pridelek ali živilo ima posebne lastnosti, ki se lahko nanašajo na sestavo kmetijskega pridelka ali živila, okolju prijazno pridelavo, kakovost surovin, dobrobit živali, posebno zdravstveno varstvo živali, način krmljenja, dolžino transportnih poti, predelavo, hitrost predelave surovin oziroma čim manjšo kasnejšo obdelavo pri skladiščenju in transportu.

# Sheme kakovosti kmetijskih pridelkov in živil v Sloveniji:

- **Izbrana kakovost, izbrana kakovost – Slovenija**
- **Zaščitni znak *izbrana kakovost* – Slovenija zagotavlja:**
  - slovensko pridelavo in predelavo;
  - višjo kakovost izdelkov zaradi upoštevanja kratkih transportnih poti, omejenega časa transporta, visoko kakovostno krmo ter izpolnjevanje posebnih zahtev pri zdravstvenem varstvu živali, kot tudi v postopkih predelave;
  - redno kontrolo v obratih pridelovalcev in predelovalcev, ki jo opravljajo neodvisni certifikacijski organi

- **Integrirana pridelava**

V to *nacionalno* shemo kakovosti sodijo pridelki, ki so bili pridelani z naravi prijaznejšim načinom kmetovanja. Pri integrirani pridelavi uporabljajo naravne vire in mehanizme, ki zmanjšujejo negativne vplive kmetovanja na okolje in zdravje ljudi.

# Način sklenitve okvirnega sporazuma

- **z enim samim gospodarskim subjektom**, se naročila na podlagi sporazuma oddajo v skladu s pogoji iz okvirnega sporazuma
- **z več gospodarskimi subjekti** na podlagi pogojev iz okvirnega sporazuma in brez ponovnega odpiranja konkurence,
- **z več gospodarskimi subjekti** s ponovnim odpiranjem konkurence med gospodarskimi subjekti,
- **z več gospodarskimi subjekti** deloma brez ponovnega odpiranja konkurence in deloma s ponovnim odpiranjem konkurence med gospodarskimi subjekti

# Odpiranje konkurence med gospodarskimi subjekti

- NAROČNIK SE ZA vsako naročilo, ki se oddaja, **pisno posvetuje** z gospodarskimi subjekti, podpisniki okvirnega sporazuma,
- naročnik, **določi dovolj dolg rok**, da za predložitev ponudb;
- **ponudbe se predložijo v pisni obliki** in se ne odprejo do izteka roka, določenega za odgovor ponudnikom;
- naročnik **odda** posamezna naročila ponudnikom, ki so predložili najboljšo ponudbo na podlagi meril za oddajo javnega naročila,